

«О СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ»

О социально ориентированных некоммерческих организациях Красноярского края в сфере адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество: основных методах работы этих организаций; некоторых правовых аспектах организации жизни мигрантов в принимающем сообществе; перспективах востребованности социальных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в этой сфере. О роли социально ориентированных и национальных некоммерческих организаций в сфере урегулирования межэтнических и межнациональных вопросов, а также о привлечении ученых к решению проблем в этой сфере рассказывает эксперт Рафиков Рашит Гиззатович - канд. ист. наук, заместитель начальника Управления общественных связей Администрации Губернатора края.



Какие социально ориентированные некоммерческие организации решают проблемы адаптации мигрантов и их интеграции в принимающее сообщество в Красноярском крае?

В сфере адаптации и интеграции трудовых мигрантов из числа иностранных граждан на территории Красноярского края действует порядка десяти

национально-культурных объединений, а также иные социально ориентированные некоммерческие организации, которые ставят одной из своих целей работу с иммигрантами в разных сферах их жизнедеятельности.

Чаще всего эта работа фокусируется на проведении обучающих проектов и программ с тестированием по русскому языку и получением трудовыми иммигрантами соответствующих сертификатов. В частности, в Красноярском крае в настоящее время действует 16 таких локальных обучающих центров. Все эти центры действуют, конечно же, на коммерческих началах, и у них есть определенная конкуренция друг с другом.

Кроме того, на волонтерских началах работает несколько некоммерческих организаций, но говорить об их высокой эффективности не приходится. Чаще всего они отработывают какой-либо грант и после завершения финансирования по проекту прекращают свою деятельность в этой сфере.

В качестве примера системной работы с прибывающими трудовыми мигрантами можно выделить только одно учреждение – Красноярский филиал ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России, который в январе 2016 года открыл Центр социальной адаптации и интеграции мигрантов с помещениями общей площадью 4 тысячи кв. метров. На сегодня это единственный по своему мультикомплексному подходу центр в России. Он предоставляет полный комплекс услуг по принципу «одного окна» и включает: гостиницу, медицинский центр с выдачей справок, локальный центр тестирования, миграционный центр по подготовке и оформлению документов, биржу вакансий; получение юридической и социально-психологической помощи. Мигранты там живут, проходят обследования, слушают лекции, получают необходимые справки и сертификаты, после этого их по возможности трудоустраивают. Главное – мигрантам не надо метаться по всему городу и прибегать к небезвозмездной помощи различных посредников-«жучков», спекулирующих на незнании мигрантами местных законов, правил и места нахождения необходимых служб.

Какими способами социально ориентированные некоммерческие организации способствуют интеграции мигрантов в принимающее сообщество?

Национально-культурные объединения (как правило, это объединения народов Кавказа и Средней Азии) работают преимущественно в сфере оказания услуг консультационного и справочного характера, юридического сопровождения. В Красноярском крае такие общественные организации имеют киргизы, таджики, узбеки, армяне, азербайджанцы. Некоторые из них оказывают поддержку в трудоустройстве земляков, а отдельные некоммерческие организации (например, у узбеков) даже имеют свои общежития или «мини-гостиницы».

Для перехода на качественно новый уровень взаимодействия национально-культурных объединений с трудовыми мигрантами в августе 2016 года три общины (киргизы, узбеки и таджики) подготовили двуязычные справочники для иммигрантов, в которых дается не только справочная информация, но и материалы, связанные с поведенческими аспектами. В определенной мере такой подход можно назвать инновационным – у нас, да и у соседей ничего подобного для представителей иммигрантского сообщества не делалось. Сейчас эти сборники проходят апробацию, и после определенной доработки справочники будут печататься большими тиражами и распространяться еще на стадии переезда: в автобусах, самолетах и поездах.

Каким образом проблемы интеграции мигрантов в принимающее сообщество решаются на правовом уровне в Красноярском крае?

В Красноярском крае проблема культурной адаптации и социальной интеграции прибывающих мигрантов достаточно серьезна, несмотря на то, что некоторым приезжающим уже не нужно получать разрешение на ведение в России трудовой деятельности. Это касается выходцев из тех национальных республик, которые вошли в таможенный союз, в частности, для граждан Кыргызстана и с недавнего времени еще и Армении. Для них применим упрощенный вариант нахождения и работы на территории Красноярского края.

Все большее количество мигрантов из стран СНГ с безвизовым обращением пользуется возможностью получения российского трудового патента. С этим документом он может работать не только у частных лиц (как это было ранее), но и

у юридических лиц, т.е. на производстве вплоть до крупного. Однако для приобретения патента мигрант должен получить сертификат на знание русского языка, правовых вопросов, истории и культуры принимающей стороны. А это требует существенных временных затрат на обучение, финансовых затрат на проживание и питание. Чтобы минимизировать потери своего времени при получении соответствующего сертификата сегодня прорабатываются вопросы о возможности изучать иностранными гражданами все эти предметы на своей исторической родине, а в Россию приезжать более или менее подготовленными.

Каковы перспективы развития трудовой миграции в Красноярском крае согласно статическим данным и, как следствие, перспективы востребованности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере интеграции мигрантов в российское общество?

В целом объем и количество трудовых иммигрантов в Красноярском крае в 2016 году существенно снизилось, по разным оценкам от 20 до 25%. Это связано, на наш взгляд, с двумя основными причинами. Первая – снижение курса рубля по отношению к доллару, а значит, возможности для заработка уменьшаются, и вторая причина – это ужесточение российского законодательства в сфере миграционных отношений, что также повлияло на уменьшение заинтересованности со стороны иностранных мигрантов в посещении Российской Федерации в целом и Красноярского края в частности.

Однако даже с учетом некоторого уменьшения притока трудовых мигрантов, их численность составляет внушительную цифру. В течение 2016 года в крае ожидается порядка 150-160 тысяч регистраций иностранных граждан. Понятно, что это не единомоментное количество людей, некоторые из них приехали, уехали, а потом опять вернулись и зарегистрировались, и так далее.

В целом проблема численности иностранной трудовой миграции в Красноярском крае остается достаточно значимой. Тем более что основная их масса аккумулируется в краевом центре, соседствующих с ним Березовском и Емельяновском районах, а также в других наиболее крупных городах региона, что делает их присутствие там весьма значимым. А значит, настроение мигрантов,

связанное с «настороженным» отношением к ним со стороны принимающего общества, будет далеко от оптимального.

Какова роль социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края в гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений?

Основная цель создания национально-культурных объединений нашего региона связана с объединением людей для сохранения своих национальных традиций, языка, обычаев в условиях присутствия на территории, существенно удаленной от исторической родины. Остальные задачи в уставной деятельности национальных общественных объединений играют для них второстепенное значение.

Другое дело, что на современном этапе у представителей всех диаспор уже сложилось осознанное понимание того, что проблема стабильных межнациональных и межконфессиональных отношений напрямую влияет на социальную и общественно-политическую стабильность в регионе, на отношение людей к представителям их национальности в целом и на ситуацию с их бизнесом, в частности. А это уже вопрос, напрямую влияющий на уровень их материального благосостояния. И поэтому, так или иначе, национальные лидеры считают себя ответственными за действия своих соотечественников и за их поведение на территории Красноярского края.

В связи с вышеупомянутыми объективными и субъективными причинами национальные некоммерческие организации при поддержке краевых властей нацеливаются на проведение мероприятий, выходящих за рамки культурных мероприятий сугубо внутриэтнического характера. Краевые власти постоянно подчеркивают, что в приоритетном порядке будут поддерживаться мероприятия межнационального уровня. С тем, чтобы формировалось единое, общероссийское, общегражданское сообщество – тех, кто считает себя действительно россиянами. При этом, мы постоянно подчеркиваем, формирование общегражданского единства в поликультурном пространстве возможно только при условии

удовлетворения потребностей этносов в деле сохранения и развития своих национально-культурных традиций.

Одним из приоритетных направлений в работе социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере гармонизации межэтнических и межнациональных является работа с молодежью. Расскажите подробнее об основных задачах и проблемах, с которыми сталкиваются или могут столкнуться некоммерческие организации в работе с молодежью?

Молодежь является особой целевой группой при работе по гармонизации межэтнических и межнациональных настроений в социуме. И это не случайно, ведь молодежь с ее максималистским настроем, обостренным восприятием социальной несправедливости и чувства собственного достоинства склонна переходить из одной крайности в другую. Молодые люди более других бывают подвержены влиянию радикальных и экстремистских настроений. Как показывает практика, именно молодежь является основным пользователем социальных сетей и всемирной паутины, посредством чего ведется массированное воздействие на сознание людей информацией, опирающейся на спекулятивно подобранные аспекты межнациональных отношений. И сегодня даже неспециалисты видят, как через социальные сети идет активная пропаганда западными СМИ, сайтами и другими источниками, в том числе радикальных организаций, антироссийских, антипатриотических настроений, среди юношей и девушек.

Следует также иметь в виду, что и сама молодежь не является монолитной целевой группой. Внутри нее выделяется, в частности, такая подгруппа как учащиеся технических лицеев и средне-специальных учебных заведений, где по всем замерам уровень ксенофобии выше среднего.

Безусловно, особое внимание уделяется верующей молодежи, особенно мусульманской, потому что именно исламский экстремизм представляет наибольшую угрозу с точки зрения появления различных рисков вплоть до террористических актов или участия в запрещенных экстремистских группировках.

Все вышесказанное делает молодежную среду приоритетным направлением работы, ориентированной на проведение молодежных межнациональных мероприятий культурного, спортивного, досугового, интеллектуального характера. С тем, чтобы действительно отвлечь их внимание от сугубо внутриэтнических аспектов, чтобы они занимались межнациональными проектами, чтобы демонстрировали лучшие, миролюбивые традиции своего народа с целью снижения уровня недоверия к мигрантам со стороны старожильческого местного населения.

И в этом плане роль национально-культурных объединений, а также ряда социально ориентированных некоммерческих организаций – чрезвычайно велика. Это связано еще и с тем, что государство постепенно начинает делегировать часть своих полномочий, в том числе и в общественной сфере, институтам гражданского общества. Мы прекрасно понимаем, что государственные структуры достаточно инертны, они не успевают следить за быстрыми изменениями по тем или иным аспектам развития молодежных структур, в национальной и религиозной сферах, и особенно с тем, что связано с социальными сетями и всемирной паутиной Интернет. И здесь конструктивная инициатива общественных институтов должна приветствоваться, так как они более подвижны, более мобильны, быстрее откликаются на потребности изменившейся ситуации.

Люди, которые участвуют в проектах этих социально ориентированных некоммерческих организаций, получают хорошую прививку от ксенофобии. Помимо этого они, будучи проводниками государственной национальной политики, по сути дела, оказывают огромную помощь и поддержку этому государству в реализации государственной национальной политики. Ведь не секрет, что зачастую доверие к общественным институтам со стороны людей, особенно в молодежной среде, больше, чем к официальным органам власти или учреждениям.

Существуют ли на территории Красноярского края специальные площадки, на которых социально ориентированные некоммерческие организации могут

разворачивать деятельность по эффективному урегулированию межнациональных и межэтнических отношений? Достаточно ли таких площадок по краю?

В этом плане Красноярскому краю есть чем гордиться. В регионе развивается целая система переговорных площадок, главная из которых – Гражданская ассамблея Красноярского края, где имеются общественная палата национальностей и общественная палата коренных малочисленных народов Севера. Следует также упомянуть Совет национальных молодежных объединений края, межнациональный культурный центр при Дворце Труда и Согласия г. Красноярска, а также различные координационные и общественные советы при министерствах и ведомствах, в том числе представляющие федеральные структуры. На местах многие муниципальные образования (свыше тридцати) имеют свои общественные советы при главах городов и районов с участием представителей национальных и религиозных объединений.

В январе 2016 года Губернатор Красноярского края В.А. Толоконский торжественно открыл краевое государственное автономное учреждение «Дом дружбы народов Красноярского края», который сразу же становится интересной и чрезвычайно активной переговорной площадкой. Именно через это учреждение, ставшее главным ресурсным центром в сфере межнациональных отношений, реализуются основные мероприятия государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края». На различных площадках Дома дружбы обсуждаются многие насущные вопросы и проблемы, начинает базироваться молодежь различных национальностей. И в плане консолидации усилий, конечно же, эта переговорная площадка становится одной из приоритетных для интернациональной молодежи. Дом дружбы становится, таким образом, очень важным инструментом, возможности которого будут активно использоваться и расширяться.

Какие приоритетные направления деятельности существуют у национальных некоммерческих организаций?

Ни для кого не секрет, что сегодня национально-культурные организации не объединяют всех представителей своей диаспоры или землячества. Поэтому одним из приоритетных направлений деятельности национальных некоммерческих организаций является проведение мероприятий с обязательным привлечением своих соотечественников из числа мигрантов, а также представителей старожильского населения. Здесь преследуются сразу несколько целей: удовлетворение этнических потребностей, культурное просветительство местного населения, культурная адаптация и интеграция представителей своего сообщества – диаспоры и трудовых мигрантов, с тем, чтобы они лучше понимали ситуацию, которая существует у принимающего сообщества, и они могли бы с меньшими потерями осуществлять свою трудовую деятельность.

Важным вопросом остается проблема коммуникации людей внутри мусульманского сообщества, а также представителей мусульманских организаций с органами государственной власти. В этом общественном сегменте взаимодействие идет по различным направлениям – в первую очередь непосредственно с самими религиозными организациями, с их лидерами, с представителями других традиционных культов и конфессий, в первую очередь – православной.

Большое значение имеет работа мусульманских организаций духовно-патриотического характера среди военнослужащих с Кавказа, которые проходят службу на территории Красноярского края, а также социально значимая работа среди населения не зависимо от национальности и вероисповедания.

Следующая важная целевая группа – светские объединения этнических мусульман. В крае существуют порядка 20 национально-культурных объединений этнических мусульман. Это татары, азербайджанцы, народы Дагестана, чеченцы, ингуши, таджики, узбеки, киргизы, казахи и другие. Для данной категории понятия «религиозное» и «национальное» – тесно взаимосвязаны. Работа в этой группе усиливается в преддверии главных мусульманских праздников, а также в период проведения крупных выборов, когда со стороны отдельных кандидатов

появляется желание спекулировать на национальном и религиозном аспектах в своих политических интересах.

Каким образом в деятельности некоммерческих организаций, решающих проблемы интеграции мигрантов в принимающее сообщество, участвуют ученые? Учитываются ли их научные разработки каким-то образом?

Взаимоотношения с научным и экспертным сообществом играют важную роль, особенно при обсуждении и подготовке крайне важных документов и законопроектов. Сейчас на повестке дня стоит вопрос о подготовке региональной стратегии государственной национальной политики Красноярского края. Разрабатывать и обсуждать ее без участия ученого сообщества и национальных некоммерческих организаций невозможно. В этом концептуальном документе должны быть прописаны и вопросы культурной адаптации и социальной интеграции мигрантов.

Мнение экспертного сообщества из числа ученых и лидеров национальных некоммерческих организаций важно при подготовке документов стратегического характера, а также при разработке нормативных правовых актов в сфере традиционного природопользования коренных малочисленных народов Красноярского Севера. Здесь без опоры на научное сообщество работать невозможно, необходимо учитывать их наработки.

Безусловно, наука – это и постоянный мониторинг ситуации, в том числе через социологические исследования общественного мнения населения. Полученные результаты учитываются при проведении государственной национальной политики на территории Красноярского края.

Научное сообщество крайне важно и в качестве популяризатора темы гармонизации межнациональных отношений. Поэтому через краевое отделение «Общества знание» ученые и эксперты активно привлекаются к участию в публичных лекциях, проведению форумов, конференций, круглых столов.

Сегодня взаимодействие высшей школы с национальным сообществом становится все более активным и системным. Красноярские вузы привлекают в качестве студентов выпускников средних школ из национальных республик

Сибири и зарубежных стран. Причем наличие иностранных студентов является важным критерием показателя эффективности высшей школы. Все это тоже обязывает вузы заниматься более активно работой среди этой категории учащейся молодежи, в том числе по адаптации новых студентов к современным условиям обучения и жизни в самой сердцеvine Сибири.